

Uchwała Nr 358/S/2007

**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie Zespół w Siedlcach
z dnia 4 grudnia 2007 r.**



w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Sokołowa Podlaskiego projekcie uchwały budżetowej na rok 2008 oraz o możliwości finansowania deficytu budżetowego, planowanego na rok 2008, i o prawidłowości kształtowania się załączonej prognozy kwoty długu.

Na podstawie art. 13 pkt 2 i 3, art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2001 r. Nr 55 poz. 577 z późn. zm.), art. 172 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249 poz. 2104 z późn. zm.) Skład Orzekający w osobach n.w. Członków Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:

- | | |
|-------------------------|---------------------|
| - Przewodnicząca Składu | - Teresa Wysokińska |
| - Członek Składu | - Marek Zdoliński |
| - Członek Składu | - Jolanta Uziębło, |

u c h w a l a, co następuje:

Opiniuje się p o z y t y w n i e przedłożony przez Burmistrza Miasta Sokołowa Podlaskiego projekt uchwały budżetowej na rok 2008 oraz p o z y t y w n i e ocenia możliwość sfinansowania deficytu budżetowego, planowanego na rok 2008, i prawidłowość kształtowania się załączonej prognozy kwoty długu.

UZASADNIENIE

W myśl art. 181 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie Zespół w Siedlcach wpłynęło w dniu 19 listopada br. Zarządzenie Nr 115/2007 Burmistrza Miasta Sokołowa Podlaskiego z dnia 14 listopada 2007 r. w sprawie projektu uchwały budżetowej na 2008 rok wraz z załączonym w/w projektem, informacją o stanie mienia komunalnego, prognozą kwoty długu i objaśnieniami, celem zaopiniowania.

Przedłożony projekt uchwały budżetowej na rok 2008, uzupełniony, korespondującymi z zapisami uchwały, stosownymi zestawieniami tabelarycznymi, opracowany jest zgodnie z wymogami art. 184 ustawy o finansach publicznych w zakresie konstrukcji, szczegółowości, przyjętych ustaleń i limitów oraz proponowanych do udzielenia Burmistrzowi Miasta upoważnień - § 11, 12, 13, 14 projektu uchwały - umożliwiających realizację kompetencji tego organu, ustalonych w art. 60 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2001 r. Nr 142 poz. 1591 z późn. zm.) i art. 188 ustawy o finansach publicznych.

Na rok 2008 Burmistrz Miasta Sokołowa Podlaskiego proponuje uchwalenie planu dochodów budżetowych ogółem z zachowaniem źródeł dochodów, przewidzianych w ustawie z dnia 13 listopada 2003 roku o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U.

Nr 203, poz. 1966 z późn. zm.), na poziomie 51 074 836 zł, co stanowi ambitne 127,31 % przewidywanego wykonania roku 2007, w tym dochody bieżące wynoszą 37 895 336 zł a dochody majątkowe stanowią 11 229 500 zł. Dochody budżetu Miasta z tytułu dotacji na zadania z zakresu administracji rządowej, zlecone Miastu ustawami, Burmistrz Miasta zakłada w kwocie 4 510 097 zł i przewiduje też dochody z tytułu dotacji na zadania realizowane w ramach porozumień w wysokości 515 000 zł. Jak więc wynika z powyższego, tak znaczny wzrost proponowanych dochodów budżetowych ogółem w porównaniu z przewidywanym wykonaniem roku 2007 wynika z zakładanego poziomu dochodów majątkowych, mających zasilić finansowanie zadań inwestycyjnych. Skład Orzekający życzy powodzenia w pozyskiwaniu potrzebnych środków finansowych.

Wydatki budżetowe ogółem Burmistrz Miasta proponuje, uwzględniając kierunki wskazane w art. 7 i art. 8 ustawy o samorządzie gminnym, w wysokości 56 388 113 zł, co wynosi ambitne 120,34 % przewidywanego wykonania roku 2007, w tym na wydatki majątkowe zakłada kwotę 16 180 000 zł, pozostawiając wydatki bieżące na poziomie 39 978 113 zł. Na zadania z zakresu administracji rządowej, zlecone Miastu ustawami Burmistrz Miasta przeznacza sumę 4 510 097 zł i na zadania realizowane w ramach porozumień kwotę 515 000 zł oraz przewiduje dotacje w wysokości 700 000 zł na zadania inwestycyjne wykonywane na podstawie porozumień. Wyżej wykazana wielkość wydatków majątkowych – inwestycyjnych uzależniania jest od zakresu pozyskania środków finansowych, co wskazuje na potrzebę ostrożnego i racjonalnego zaciągania zobowiązań w ramach zleczanych zamówień publicznych.

Załączone do projektu uchwały budżetowej na rok 2008 objaśnienia przybliżają w wyrazie finansowym i rzeczowym zakres i wielkość ważniejszych pozycji dochodów i wydatków budżetu Miasta Sokołowa Podlaskiego oraz okoliczności uzasadniające ich proponowaną wysokość. Do zastosowanej w zestawieniach tabelarycznych do w/w projektu klasyfikacji budżetowej Skład Orzekający uwag nie wnosi.

Planowana w opiniowanym projekcie uchwały budżetowej na rok 2008 wielkość dochodów ogółem i wydatków ogółem budżetu Miasta Sokołowa Podlaskiego generuje wynik finansowy w postaci deficytu budżetowego w wysokości 5 313 277 zł, wyliczonego zgodnie z przepisem art. 168 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, który przewiduje się sfinansować przychodami pochodzącymi z zaciąganych kredytów i pożyczek w łącznej kwocie 5 313 277 zł w myśl art. 82 ust. 1 pkt 2, art. 168 ust 2 pkt 2 i 3 i art. 184 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. W zapisach w/w projektu wykazana jest ponadto potrzeba spłaty w roku 2008 rat kapitałowych w sumie 2 147 842 zł wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz możliwość skorzystania z kredytów i pożyczek krótkoterminowych do poziomu 1 000 000 zł. Dla powyższych potrzeb przyjęto, zgodnie z art. 82, art. 83 ust. 1 i art. 184 ust. 1 pkt 9 ustawy o finansach publicznych, stosowne limity w postaci kwot przychodów i rozchodów budżetu Miasta oraz sum zobowiązań do zaciągania i spłat kredytów i pożyczek, z tym związanych. Skład Orzekający wyraża nadzieję, że dzięki roztropności i rozwadze Organów Miasta kredyty i pożyczki będą rozważnie zaciągane, a możliwość ich spłaty jak też płynność finansowa Miasta nie zostanie zakłócona.

Załączona do przedłożonego projektu uchwały budżetowej „Prognoza długu miasta Sokołowa Podlaskiego na 31.12.2008 i lata następne” opracowana jest na lata 2008-2018 z uwzględnieniem już posiadanych kredytów i pożyczek oraz planowanych do zaciągnięcia w roku 2008. Wykazane w niej roczne obciążenia budżetu Miasta spłatami w/w zobowiązań, jak też kwoty ogólne długu na koniec każdego roku, prawidłowo obliczone, mieszczą się w limitach określonych w art. 169 i art. 170 ustawy o finansach publicznych.

Proponowana do uchwalenia rezerwa celowa, znajduje uzasadnienie w przepisach art. 26 ust. 4 ustawy o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. Nr 89 poz. 590).

Pozostałe zapisy i ustalenia, zawarte w opiniowanym dokumencie planistycznym, są prawidłowe i uwag nie nasuwają, w tym przedstawienie do zatwierdzenia Radzie Miejskiej planu przychodów i wydatków Miejskiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej spełnia wymóg art. 420 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (t.j. Dz. U. z 2006 r. Nr 129 poz. 902).

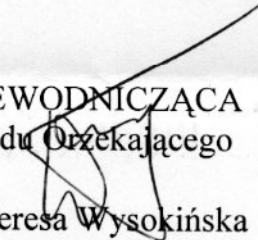
Załączona do projektu uchwały budżetowej Informacja o stanie mienia komunalnego Miasta Sokołowa Podlaskiego opracowana jest zgodnie z przepisem art. 180 ustawy o finansach publicznych, dając szczegółowy wgląd w ilości i wartość mienia nieruchomości i ruchomego oraz innych praw majątkowych. Uzupełniona jest także przedstawieniem zmian w mieniu zaistniałych w ostatnich 12 m-cach i wskazaniem wielkości pozyskanych dochodów oraz innymi danymi.

Przeprowadzone badanie przedłożonego dokumentu planistycznego pozwala Składowi Orzekającemu stwierdzić, że opiniowany projekt uchwały budżetowej na rok 2008 wraz z załącznikami stanowi właściwą podstawę do podjęcia przez Radę Miejską do końca 2007 roku, w myśl art. 182 ustawy o finansach publicznych, uchwały budżetowej na rok 2008.

Przedstawiając powyższe stanowisko Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały służy Organom Miasta odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, ul. Koszykowa 6a, w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
w WARSZAWIE
ZESPÓŁ w SIEDLCACH
ul. Piłsudskiego 38, tel. 63-282-15
-1-

PRZEWODNICZĄCA
Składu Orzekającego

mgr Teresa Wysokińska
Członek Kolegium

Otrzymują

1. Rada Miejska w Sokołowie Podlaskim
2. Burmistrz Miasta Sokołów Podlaski
3. RIO –a/a